



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЧАЙКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ул. Ленина, д. 37, г. Чайковский, Пермский край, 617760
Тел: (34241) 3-56-99, факс (34241) 3-26-45
E-mail: econom@tchaik.ru
ИНН/КПП 5959006734/595901001

Председателю комиссии по
регламенту, депутату Думы
Чайковского городского округа

О.Р. Шестаковой

02.03.2022 № 06.2-01-04-35

На № _____ от _____

Заключение об оценке регулирующего воздействия

Уважаемая Ольга Робертовна!

Управлением экономического развития администрации Чайковского городского округа (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов Чайковского городского округа, утвержденным постановлением администрации Чайковского городского округа от 19 декабря 2019 г. № 1986 (в редакции постановления администрации Чайковского городского округа от 14.07.2020г. № 646, 10.01.2022 г. № 11) (далее – Порядок), рассмотрен проект решения Думы Чайковского городского округа «О внесении изменений в Порядок отчуждения муниципальными унитарными предприятиями Чайковского городского округа недвижимого имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Председателем комиссии по регламенту, депутатом Думы Чайковского городского округа О.Р. Шестаковой (далее – разработчик).

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте администрации Чайковского городского округа по адресу: <https://www.xn--80aafydcbdb8aegxk8f.xn--p1ai/ekonomika/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-mnpa/>

В пункте 1.6 раздела 1 сводного отчета разработчик указал, что порядок проведения оценки регулирующего воздействия – общий.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 07.02.2022 до 19.02.2022, что соответствует требованиям пункта 2.5. Порядка.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком материалов ОРВ установлено, что при подготовке проекта акта, сводного отчета и свода предложений, процедуры, предусмотренные Порядком, разработчиком соблюдены не в полном объеме.



Согласно пункту 2.6. Порядка, о проведении публичных консультаций (с указанием полной ссылки на страницу сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещены материалы для проведения публичных консультаций) разработчик уведомляет заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также иных лиц, которых целесообразно привлечь к публичным консультациям, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования, не позднее рабочего дня, следующего за днем размещения проекта правового акта и сводного отчета.

Заинтересованные лица и потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования уведомляются разработчиком посредством направления письма за подписью руководителя органа-разработчика. Письмо может направляться с помощью любых средств связи (почтовая, факсимильная, электронная, курьерская и другие).

Копии писем со всеми приложениями направляются разработчиком в уполномоченный орган одновременно со сводкой предложений.

Уведомление о размещении проекта правового акта и сводного отчета на сайте администрации Чайковского городского округа направлено уполномоченным органом в адрес разработчика 08.02.2022 (письмо исх. № 06.2-01-04-23), соответственно не позднее рабочего дня, следующего за днем размещения проекта правового акта и сводного отчета, разработчик обязан был направить уведомления заинтересованным лицам и потенциальным адресатам правового регулирования.

Разработчиком представлен в Уполномоченный орган свод предложений по форме Приложения 3 к Порядку. В сводке предложений указано, что в связи с проведением публичных консультаций предложений и замечаний не поступало. Количество участников публичных консультаций, участвовавших в обсуждении: - 0.

Разработчиком в своде предложений не указана информация о потенциальных адресатах предлагаемого правового регулирования, которым направлялись письма и список вопросов для участников публичных консультаций. Не приложены к сводке предложений копии писем, направленные в адрес заинтересованных лиц и потенциальных адресатов.

Разработчиком предоставлены скриншот экрана о направлении 14 декабря 2021 года на электронный адрес chramcov59 письма (с комментарием разработчика ответ не получен), а также скриншот экрана о направлении 25 февраля 2022 года на электронный адрес perm@ombudsmanbiz.ru обращения о даче оценки правовому акту муниципального образования Чайковский городской округ и вносимым в него поправкам в рамках ОРВ (с комментариями разработчика ответ должны дать на этой неделе).

Уполномоченный орган в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае направил извещение о проведении публичных консультаций по проекту акта 08.02.2022, аналогичное извещение было направлено в адрес Некоммерческой организации «Чайковский муниципальный фонд поддержки предпринимательства». От указанных лиц в период проведения публичных консультаций по обсуждению проекта акта



возражений по выбору потенциальных адресатов и их количеству, замечаний и предложений по тексту проекта акта не поступили.

Одной из составных частей оценки регулирующего воздействия являются публичные консультации и их эффективное проведение разработчиком, что является залогом качественного заключения об ОРВ. Отсутствие предложений в рамках проведения публичных консультаций, является проблемой в отношении определения качества и эффективности разрабатываемых проектов муниципальных нормативных правовых актов. Отсутствие предложений в рамках проведения публичных консультаций свидетельствует о недостаточно эффективной организации публичных консультаций разработчиком.

Ответственность за уведомление всех заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также эффективное проведение публичных консультаций несет разработчик (пункт 2.11. Порядка).

Таким образом, Уполномоченный орган делает вывод о несоблюдении разработчиком предусмотренных Порядком процедур по проведению публичных консультаций, а также о неэффективной организации публичных консультаций.

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования описал следующим образом: осуществление контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации, Пермского края, муниципальных правовых актов Чайковского городского округа в области распоряжения муниципальным имуществом, информирование представительного органа о предстоящем распоряжении муниципальным имуществом.

В сводном отчете разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом: процедура отчуждения муниципальными унитарными предприятиями муниципального имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

При анализе проекта акта, Уполномоченным органом выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Разработчиком предлагается дополнить пункт 1.4 проекта акта словами «В течение пяти рабочих дней со дня поступления в Управление земельно-имущественных отношений заявления о даче согласия на отчуждение имущества Управление земельно-имущественных отношений уведомляет об этом Думу Чайковского городского округа».

Цель введения разработчиком дополнительной административной процедуры (в виде уведомления Думы Чайковского городского округа о поступлении в УЗИО заявления муниципального унитарного предприятия о даче согласия на отчуждение имущества) в действующий Порядок отчуждения муниципальными унитарными предприятиями Чайковского городского округа недвижимого имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления (утвержден

Решением Думы Чайковского городского округа от 09.12.2021 № 576), не понятна, т.к. в исключительной компетенции Думы Чайковского городского округа находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности (пп. 5 ч. 7 ст. 21 Устава Чайковского городского округа), а не контроль отчуждения конкретного имущества конкретным муниципальным унитарным предприятием.

Согласно части 1 статьи 295 ГК РФ, именно на собственнике имущества, находящегося в хозяйственном ведении, в соответствии с законом лежит контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего муниципальному унитарному предприятию имущества.

Положения пункта 2 статьи 295 ГК РФ и пунктов 2, 3 статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» не исключают права муниципального унитарного предприятия по продаже принадлежащего ему на праве хозяйственного ведения недвижимого имущества с согласия собственника, если это не лишает возможности предприятия осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены уставом предприятия.

Права и обязанности администрации Чайковского городского округа по вопросам владения, пользования, распоряжения имуществом, в том числе имущественными правами, находящимися в собственности Чайковского городского округа реализуются Управлением земельно-имущественных отношений администрации Чайковского городского округа (УЗИО).

Наличие дополнительной административной процедуры не влечет за собой предлагаемый в проекте акта порядок последовательного совершения юридически значимых действий или выполнения отдельных полномочий, т.к. не содержит результата рассмотрения Думой Чайковского городского округа уведомления от УЗИО о поступлении от муниципального унитарного предприятия заявления о даче согласия на отчуждение имущества.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", решение собственника арендуемого имущества, которое принадлежит муниципальному унитарному предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, о согласии на совершение унитарным предприятием сделки, направленной на возмездное отчуждение такого имущества, принимается не ранее чем через тридцать дней после дня направления указанным собственником уведомления в координационные или совещательные органы в области развития малого и среднего предпринимательства (в случае, если эти органы созданы при соответствующем уполномоченном органе) и арендатору или арендаторам такого имущества.

В состав координационного органа на территории Чайковского городского округа входят, в том числе, депутаты Думы Чайковского

городского округа, руководители юридических лиц, действующих на территории Чайковского городского округа.

Поскольку координационный орган является связующим звеном органов власти и субъектов малого и среднего предпринимательства, Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ закрепляет обязанность предварительного уведомления (не менее чем за 30 дней) указанного органа о планируемом решении собственника имущества (органа местного самоуправления) о согласии на совершение унитарным предприятием сделки, направленной на возмездное отчуждение такого имущества субъекту малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, необходимости введения разработчиком дополнительной административной процедуры (в виде уведомления Думы Чайковского городского округа о поступлении в УЗИО заявления муниципального унитарного предприятия о даче согласия на отчуждение имущества) в действующий Порядок отчуждения муниципальными унитарными предприятиями Чайковского городского округа недвижимого имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления (утвержден Решением Думы Чайковского городского округа от 09.12.2021 № 576) нецелесообразно, создает дополнительные административные барьеры при возмездном отчуждении арендуемого имущества из муниципальной собственности субъектам малого и среднего предпринимательства, пользующимся преимущественным правом на приобретение такого имущества.

Предусмотренное разработчиком в абзаце 3 пункта 3.5 проекта акта основание отказа в согласовании продажи имущества, противоречит требованиям гражданского законодательства РФ, Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», пункта 3.4. действующего Порядка отчуждения муниципальными унитарными предприятиями Чайковского городского округа недвижимого имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления (утвержден Решением Думы Чайковского городского округа от 09.12.2021 № 576), т.к. указанные нормы права не содержат ограничений (по количеству раз) по обращению муниципального унитарного предприятия к собственнику имущества с заявлением об отчуждении имущества.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

Предусмотренное проектом акта правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

Разработчик указал в пункте 1.4. сводного отчета, что основными группами субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иными лицами, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием являются: индивидуальные предприниматели, юридические лица.

Информация об издержках и выгодах предлагаемого правового регулирования на основании данных, отраженных разработчиком в сводном отчете: отсутствует.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, своде предложений уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Предусмотренное проектом акта правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным. Принятие предлагаемого правового регулирования входит в компетенцию органа местного самоуправления.

2. Выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

3. Разработчиком проекта акта не соблюдена предусмотренная Порядком процедура проведения публичных консультаций, а также разработчиком неэффективно организованы публичные консультации.

И.о. начальника управления



Г.К. Масеянчик

Вычугжанина Елена Владимировна
32313, econom@tchaik.ru

